

ΗΜΕΡΙΔΑ

**Μεταρρύθμιση διαχείρισης δημόσιων πόρων στην Κυπριακή
Δημοκρατία, προοπτικές και προκλήσεις στη λήψη
αποφάσεων**

*Στρατηγικός Σχεδιασμός
και*

Προϋπολογισμός στη Βάση Δραστηριοτήτων

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ / 18 Φεβρουαρίου 2022



ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ



- 01/** *Μεταρρύθμιση Διαχείρισης Δημόσιων Οικονομικών*
- 02/** *Μέρη Στρατηγικού Σχεδιασμού*
- 03/** *Στρατηγικό Σχέδιο*
- 04/** *Σύστημα Παρακολούθησης και Αξιολόγησης*
- 05/** *Προκλήσεις*
- 06/** *Κύρια μηνύματα*



ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ / 18 Φεβρουαρίου 2022

ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗ

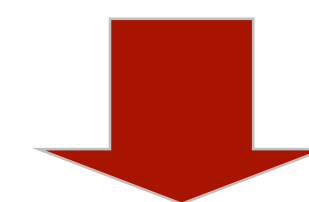
ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ (ΔΔΟ)

ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ

Ο περί της Δημοσιονομικής Ευθύνης και του Δημοσιονομικού Πλαισίου Νόμος (Ν. 20(Ι)/2014), γνωστός ως νόμος «Ομπρέλα», μαζί με τους σχετικούς κανονισμούς, παρέχουν τη νομική βάση της μεταρρύθμισης της Διαχείρισης Δημόσιων Οικονομικών

Η έννοια της Διαχείρισης των Δημόσιων Οικονομικών είναι ευρεία και καλύπτει:

- τις αναγκαίες νομοθετικές, διοικητικές και οργανωτικές διαδικασίες
- τη χρήση των κατάλληλων εργαλείων και αναγκαίων συστημάτων



έτσι ώστε να υποστηρίζεται μια οικονομική, αποδοτική και αποτελεσματική διαχείριση των δημόσιων πόρων για την προώθηση και διασφάλιση μιας βιώσιμης ανάπτυξης, σεβόμενοι τη βιωσιμότητα των δημόσιων οικονομικών



ΣΤΟΧΟΙ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗΣ ΣΤΗ ΔΔΟ (1/2)

- ✓ *Ευθυγράμμιση της διαδικασίας του Π/Υ με βέλτιστες πρακτικές*

Τι αλλάζει;

*Με τον Προϋπολογισμό στη Βάση Δραστηριοτήτων καθορίζονται, στα πλαίσια της ευρύτερης κυβερνητικής πολιτικής, οι **προτεραιότητες/ στόχοι** του κάθε οικονομικού φορέα και οι **δραστηριότητες**, που αφορούν στον τρόπο επίτευξης των στόχων, και οι πόροι (**χρηματικοί και ανθρώπινοι**) διατίθενται ανάλογα*

Οι πόροι που θα χρησιμοποιηθούν αναλύονται μέσω του Π/Υ και του Μεσοπρόθεσμου Δημοσιονομικού Πλαισίου

ΕΝΩ

Στον παραδοσιακό Π/Υ οι στόχοι δεν είναι στο επίκεντρο, αλλά προκύπτουν βάσει των διαθέσιμων πόρων

- ✓ *Μετάβαση από τον έλεγχο των εισροών (πιστώσεις) στις εκροές και την επίτευξη μετρήσιμων αποτελεσμάτων*

Τι αλλάζει;

Διαφοροποιείται ο τρόπος δόμησης και ερμηνείας του Π/Υ

Με τη νέα μορφή του Π/Υ η αξιολόγηση θα εστιάζει στην επίτευξη των στόχων και δραστηριοτήτων που έχουν τεθεί και συνεπώς, στην αποδοτικότητα έκαστου οικονομικού φορέα

ΕΝΩ

Με τον παραδοσιακό Π/Υ εξετάζεται η οικονομική διάσταση δηλ. γίνεται αποτίμηση του διαθέσιμου ποσού έναντι του δαπανηθέντος ποσού



ΣΤΟΧΟΙ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗΣ ΣΤΗ ΔΔΟ (2/2)

- ✓ **Ενίσχυση των δημοσιονομικών κανόνων και της δημοσιονομικής πειθαρχίας**

Με τον ΠΒΔ ενισχύεται η τήρηση των ανώτατων ορίων δαπανών

- ✓ **Παραχώρηση περισσότερης ευελιξίας στους οικονομικούς φορείς αλλά ταυτόχρονα και περισσότερης ευθύνης για τη διαχείριση των πόρων τους**

Οι οικονομικοί φορείς θα καθορίζουν οι ίδιοι τις προτεραιότητές τους και θα διαχειρίζονται τους οικονομικούς πόρους που τους παραχωρούνται (οροφές δαπανών)

Μεγαλύτερη ευελιξία για μεταφορά πιστώσεων εντός του Π/Υ του κάθε οικονομικού φορέα

- ✓ **Ενίσχυση της διαφάνειας**

Ο καθορισμός μετρήσιμων, συγκεκριμένων και σαφώς προσδιορισμένων στόχων επιτρέπει και διευκολύνει την αποτίμηση των αποτελεσμάτων κάθε οικονομικού φορέα και ενισχύει τη διαφάνεια ως προς τη χρήση των πόρων του Κράτους

- ✓ **Εντοπισμός, εκτίμηση και διαχείριση κινδύνων**

Αναγνωρίζεται ότι η εφαρμογή ενός πλαισίου διαχείρισης κινδύνων και η ανάπτυξη κουλτούρας αξιολόγησης του ρίσκου είναι καίριας σημασίας

Συνεπώς, στις συνήθειες εργασίες ενός οικονομικού φορέα εντάσσεται ο εντοπισμός, η εκτίμηση και η διαχείριση κινδύνων με σκοπό να αντιμετωπιστεί η αδυναμία έγκαιρης αναγνώρισης των μελλοντικών κινδύνων



ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΟΣ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΣ

Εισάγεται η παράμετρος του Στρατηγικού Σχεδιασμού στην ετοιμασία και υλοποίηση του Π/Υ, βάσει του άρθρου 53 του Νόμου Ομπρέλα

Αυτή η παράμετρος αποτελεί τη βάση για τη μετάβαση από «Π/Υ ανά Οικονομική Ανάλυση» σε «Π/Υ στη Βάση Δραστηριοτήτων»



Η διαδικασία του Στρατηγικού Σχεδιασμού θα εφαρμοστεί από την Κεντρική Κυβέρνηση, τις οντότητες Γενικής Κυβέρνησης και κρατικούς οργανισμούς

Κάθε οικονομικός φορέας, μέσω του Στρατηγικού του Σχεδίου, καθορίζει τον τρόπο που θα συμβάλει στην επίτευξη της κυβερνητικής πολιτικής, όπως καθορίζεται από το Υπουργικό Συμβούλιο



ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΟ ΣΧΕΔΙΟ (1/2)

Το Στρατηγικό Σχέδιο αποτελείται από τα πιο κάτω:

1. Την αποστολή, το όραμα, τις αξίες και τις στρατηγικές επιδιώξεις του κάθε οικονομικού φορέα
2. Τους στόχους του κάθε Τμήματος/οικονομικού φορέα, οι οποίοι προκύπτουν μέσα από την επεξεργασία των Στρατηγικών Επιδιώξεων και έχουν συγκεκριμένο χαρακτήρα, με ορίζοντα τριετίας
3. Τις δραστηριότητες για την επίτευξη των στόχων

Επιπλέον καθορίζονται :

- οι δράσεις, που συμβάλλουν στην επίτευξη των δραστηριοτήτων και καταγράφονται στα Πλάνα Δράσεων
- οι ενέργειες για την υλοποίηση των δράσεων, οι οποίες αποτελούν το τελικό επιχειρησιακό επίπεδο



ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΟ ΣΧΕΔΙΟ (2/2)

Στόχοι

- Αναφέρονται στα αποτελέσματα τα οποία θα επιτευχθούν, έτσι ώστε να εξυπηρετηθούν οι ανάγκες της κοινωνίας ή/και απευθύνονται στην αντιμετώπιση συγκεκριμένου κοινωνικού προβλήματος
- Τα αποτελέσματα των στόχων ορίζονται ως «οι τελικές επιπτώσεις ή οι συνέπειες των δραστηριοτήτων της κυβέρνησης»
- Διαθέτουν Δείκτες Επίδοσης (Outcome KPIs) για να επιτύχουν μετρήσιμα αποτελέσματα και να δείξουν την επίδραση των ενεργειών στην κοινωνία

Δραστηριότητες

- Αφορούν στις ενέργειες που οδηγούν στην υλοποίηση των στόχων και έχουν πιο συγκεκριμένο χαρακτήρα καθώς και στα αποτελέσματα (προϊόντα ή υπηρεσίες) που πρέπει να επιτευχθούν
- Η χρήση ενός ή περισσότερων πολιτικών με στόχο την παραγωγή προκαθορισμένων εκροών, είτε για εξωτερικούς αποδέκτες (δηλ. το κοινό) ή για εσωτερικούς (δημόσια διοίκηση) που συμβάλλουν στην επίτευξη των στόχων
- Για τη μέτρηση των αποτελεσμάτων τους, διαθέτουν Δείκτες Απόδοσης (Output KPIs) και αναφέρονται σε συγκεκριμένα αγαθά και υπηρεσίες, που παράγονται από το κράτος



ΣΥΣΤΗΜΑ ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗΣ ΚΑΙ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ

- **Δείκτες Επίδοσης/ Απόδοσης** – εργαλεία που χρησιμοποιούνται για τη μέτρηση της προόδου στην πάροδο του χρόνου, παρέχοντας πληροφόρηση για την εξέλιξη της προκαθορισμένης πολιτικής
- **Πλάνα Δράσεων** – καταγράφονται οι δράσεις που συμβάλλουν στην επίτευξη των δραστηριοτήτων και χρησιμοποιείται ως εσωτερικό εργαλείο προγραμματισμού στην αρχή του έτους και ως εργαλείο παρακολούθησης της προόδου κατά τη διάρκεια του έτους, από τις ίδιες τις Υπηρεσίες
- **Εκθέσεις Υλοποίησης Στρατηγικού Σχεδίου** – με βάση τα Πλάνα Δράσεων που έχουν ετοιμαστεί, αξιολογείται η υλοποίηση εργασιών για να ληφθούν διορθωτικά μέτρα, όπου είναι απαραίτητο, με στόχο την επίτευξη του βέλτιστου αποτελέσματος



ΠΡΟΚΛΗΣΕΙΣ

- ✓ Διαχείριση της αλλαγής – Αντίσταση
- ✓ Δημιουργία της κατάλληλης κουλτούρας και νοοτροπίας
- ✓ Ενίσχυση αισθήματος ιδιοκτησίας (ownership)
- ✓ Ενίσχυση της λογοδοσίας ως προς τη διαχείριση των δημόσιων πόρων
- ✓ Ευθυγράμμιση με άλλες οριζόντιας φύσεως πολιτικές – Απαιτείται σφαιρική αντίληψη
- ✓ Πολυδιάστατη, δυναμική και απαιτητική διαδικασία – Απαιτείται δέσμευση, υπευθυνότητα και προσήλωση στους στόχους



ΚΥΡΙΑ ΜΗΝΥΜΑΤΑ

- ✓ *Η υπό εξέλιξη μεταρρύθμιση στη Διαχείριση Δημόσιων Οικονομικών αποτελεί ένα σύγχρονο εργαλείο για αντιμετώπιση και διαχείριση των συνεχών προκλήσεων*
- ✓ *Επιδιώκεται η αύξηση της παραγωγικότητας μέσω της στοχοθέτησης και της καλύτερης διαχείρισης των διαθέσιμων πόρων – Προσπάθεια να επιτύχουμε περισσότερα, αποδοτικότερα με τους περιορισμένους μας πόρους*
- ✓ *Αποτελεί εργαλείο για ενίσχυση της διαφάνειας και πιο σημαντικά για αποτελεσματική διαχείριση των δημόσιων πόρων με απώτερο στόχο να ανταποκρινόμαστε στις ανάγκες της κοινωνίας και των πολιτών και να παρέχουμε υψηλής ποιότητας υπηρεσίες*



Ευχαριστώ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ / 18 Φεβρουαρίου 2022

